



Samenvatting

Op 5 juni 2019 vindt de jaarlijks terugkerende Bestuurdersdag van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten plaats in Barneveld. Het college is aanwezig omdat het van belang is samen met alle Nederlandse gemeenten het debat te voeren over gezamenlijke vraagstukken en belangen, zodat de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een standpunt kan innemen richting het Rijk.

Tijdens de Algemene Ledenvergadering worden gemeenten geïnformeerd over enkele verenigingszaken, zoals het Jaarverslag 2018, de verenigingsstrategie "Gemeenten 2024", de voortgang IBP, Klimaatakkoord en de landelijke inkoop jeugd en WMO-zg.

Beslispunten

1. Instemmen met de voorstellen.
2. Wethouder de Graaf te mandateren als stemgerechtigde. Voor ingediende moties na de datum van dit collegebesluit Wethouder de Graaf te mandateren onder voorbehoud van ampele afstemming met de portefeuillehouder.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 11 juni 2019:

Conform



1. Aanleiding

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) houdt op woensdag 5 juni a.s. in de Midden Nederland Hallen in Barneveld tijdens het Jaarcongres een Algemene Ledenvergadering (ALV).

“Besturen is mensenwerk” is het thema van het VNG Jaarcongres 2019. Voorafgaand aan de ALV op 5 juni houdt de VNG-voorzitter Jan van Zaanen de jaarrede en wordt de inleiding verzorgd door Kajsa Ollongren, minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

2. Context

De volledige agenda voor deze ALV ziet er als volgt uit:

01. Opening
02. Benoeming van de notulencommissie ALV 5 juni 2019
03. Vaststelling notulen Buitengewone ALV 30 november 2018
04. Mededelingen: oprichting werkgeversorganisatie gemeenschappelijke regelingen
- 05a. Jaarverslag 2018 bestaande uit:
 - Bestuurlijk Jaarverslag
 - Financieel Jaarverslag
 - Inhoudelijke verantwoording over Fonds GGU
- 05b. Contributievoorstel
06. Verenigingsstrategie ‘Gemeenten 2024’
07. Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU)
08. Standaard Verwerkingsovereenkomst
09. Voortgang IBP
10. Verantwoording uitvoering moties;
 - a. Motie Buitengewone ALV inzake structurele afspraken sociaal domein (jeugd)
 - b. Afdoening moties:
 - advies ROB BUIG
 - toekomstbestendig zorgsysteem
 - landelijke gemeente lobby tegen plastic
11. Landelijke inkoop jeugd en Wmo zintuigelijk gehandicapten
12. Klimaatakkoord
13. Invulling vacatures VNG-bestuur en commissies
14. Statutenwijziging VNG: beëindiging VNG-lidmaatschap samenwerkingsverbanden
15. Rondvraag/WVTTK



Ad 1, 2, 3, 4,

Advies: akkoord gaan

Ad 5a

Financieel gezien is er een tekort van bijna € 0,9 mln. gerealiseerd. Begroot was een tekort van € 2,8 mln. Het betere resultaat is een optelling van diverse posten (doorschuiven van herinrichting gebouw, hoger projectvolume en –bijdragen, lagere salarislasten als gevolg van de keuze vacatures niet in te vullen, hoger resultaat deelnemingen). Na onttrekking aan reserves voor specifieke kosten resteert een klein overschot als eindresultaat. De financiële ratio's zijn en blijven goed. De risico's, waaronder beleggingen, zijn goed in beeld gebracht.

Advies: instemmen met de jaarrekening

Ad 5b

Het contributievoorstel is conform eerdere besluitvorming (index + 1%). Deze extra 1% is voor de groei naar volledige dekking van de kernorganisatie van de VNG. Concreet is het voorstel om de contributie te verhogen met 3,2%.

Advies: akkoord gaan

Ad 6

Na twaalf provinciale bijeenkomsten en gesprekken met de netwerken presenteert de VNG de Verenigingsstrategie 'Gemeenten 2024'. Met dit stuk wil de VNG agenderen, prioriteren en richting geven aan hoe de vereniging werkt. De leden wordt instemming gevraagd op een aantal koersbepalende thema's.

01. We werken aan versterking en doorontwikkeling van de representatieve én de participatieve democratie en ontwikkelen scenario's voor de toekomst van het lokaal bestuur;
02. We geven een nadere invulling aan het begrip solidariteit binnen de vereniging door een pro-actievere rol te pakken bij verdelingsvraagstukken en regio-specifieke aangelegenheden;
03. We gaan -op basis van wederkerigheid- de condities aanscherpen waaronder we met het Rijk en andere overheden samenwerkingsprogramma's uitvoeren, in lijn met de aanbevelingen van de Raad van State. Uitbreiding van het gemeentelijk belastinggebied is daarbij een belangrijke voorwaarde;
04. We verkennen de wenselijkheid van uitbreiding van onze gezamenlijke uitvoeringsactiviteiten binnen de GGU. Deze verkenning zal op de BALV 2019 geagendeerd worden;
05. We beschouwen het stuk tevens als de VNG-Kadernota 2020.



Advies: akkoord gaan

Ad 7

De VNG stelt voor om de structurele activiteiten voort te zetten (denk aan digitale veiligheid en landelijke voorzieningen zoals het IBD) en enkele nieuwe projectmatige activiteiten op te pakken (denk aan de vernieuwing van de informatievoorziening, Common ground). Alle activiteiten worden bekostigd uit het Fonds GGU (voorheen werden deze activiteiten bekostigd rechtstreeks uit de algemene uitkering en nu door decentralisatie uitkeringen van gemeenten).

Advies: akkoord gaan

Ad 8

De gemeente Maastricht kan niet instemmen met de model verwerkersovereenkomst. De aansprakelijkheidsbepaling in de verwerkersovereenkomst moet beter worden geregeld en er wordt niet voorzien in de mogelijkheid om de verwerker aansprakelijk te stellen voor een door de Autoriteit Persoonsgegevens aan een gemeente (verwerkersverantwoordelijke) opgelegde bestuurlijke boete. De aansprakelijkheidsbepaling in de verwerkersovereenkomst is te summier. Er wordt slechts verwezen naar de in de hoofdovereenkomst geregelde aansprakelijkheid. In het midden blijft hoe de aansprakelijkheid geregeld is indien de hoofdovereenkomst, om welke reden dan ook, geen aansprakelijkheidsbepaling bevat, of niet zien op aansprakelijkheid ten aanzien van persoonsgegevens. Ook is niet geregeld hoe de aansprakelijkheid is geregeld als de verwerker de verwerkersovereenkomst overtreedt. Verder bevat deze werkersovereenkomst ook geen afspraken over de vergoeding van de schade en kosten die verbandhouden met of voortvloeien uit een overtreding van deze overeenkomst of de AVG (bijvoorbeeld de kosten van juridische bijstand). Dit is belangrijk omdat de AVG dit niet regelt.

Indien het opleggen van een bestuurlijke boete het gevolg is van niet-nakoming door de verwerker, dient de verwerkingsverantwoordelijke de boete op de verwerker te kunnen verhalen. Door dit niet te regelen, ontbreekt deze mogelijkheid in de voorgestelde overeenkomst.

De werkwijze van de VNG betreffende de verwerkersovereenkomst wijkt af van wat gebruikelijk is. De VNG stelt regelmatig modeldocumenten op bijv. modelverordeningen waar onze gemeente ook dankbaar gebruik van maakt. Deze documenten worden waar nodig aangepast aan de lokale situatie. Dit is, voor zover bij ons bekend, de eerste keer dat de VNG-gemeenten wil verplichten een door haar opgesteld document te gebruiken. Wij vinden het belangrijk dat ook bij het gebruik van de model verwerkersovereenkomst ruimte blijft voor lokale vrijheid en maatwerk.

Advies: niet akkoord gaan



Ad 9

De VNG informeert ter kennisname over de stand van zaken van het Interbestuurlijk Programma (IBP). In de ledenbrief wordt weergegeven hoe het een jaar na de ondertekening van het IBP gaat met gelijkwaardig en opgabegericht samenwerken, hoe we gezamenlijk leren om de samenwerking te verbeteren en wat we de komende tijd binnen het IBP gaan doen. Daarbij heeft het afgelopen jaar de focus gelegen op de samenwerking op niveau van de departementen en de koepels.

Advies: geen opmerkingen

Ad 10

a. In de ledenbrief wordt geïnformeerd over de stand van zaken uitvoering motie stevige structurele afspraken sociaal domein II. Ten tijden van dit collegevoorstel is een vervolgggesprek met het kabinet over de Voorjaarsnota 2019 in voorbereiding en is onzeker in hoeverre in de Voorjaarsnota zal worden voldaan aan de strekking van de motie. Op basis van de uitkomsten van het vervolgggesprek komt de VNG met nadere informatie ten behoeve van de ALV van 5 juni a.s.

Advies: Voor instemming van voorstellen na de datum van dit collegebesluit op basis van de uitkomsten van het vervolgggesprek van de VNG met het kabinet, de burgemeester te mandateren onder voorbehoud van ampele afstemming met de portefeuillehouder.

b. Enkel een opmerking over de afdoening van de motie ROB BUIG. Daar wordt gewaarschuwd voor het toch wel positief rekenen op een verdere vermindering van de benutting door een blijvende stijging van de uitstroom. Terwijl we in Maastricht op dit moment merken dat deze beweging niet doorzet. Desondanks kan de motie worden beschouwd als afgedaan.

Ad 11

Door de decentralisatie van de jeugdzorg en Wmo begeleiding bestaat het risico dat een aantal voorzieningen en specialistische functies niet effectief gecontracteerd worden door gemeenten, omdat de zorgvraag waar deze zorgfuncties voor zijn ingesteld zeer weinig voorkomt, c.q. niet ieder jaar, bij een enkele gemeenten of jeugdregio. Om deze zorgfuncties niet te laten verdwijnen en er zeker van te zijn dat er een contractbasis is voor aanbieders met uitzonderlijk aanbod, heeft de VNG haar leden via de Algemene ledenvergadering (ALV) een mandaat gevraagd (in 2014 en in 2016), en gekregen, om voor alle gemeenten raamovereenkomsten af te sluiten met jeugdhulpaanbieders voor deze zorgfuncties. De VNG vraagt de ALV opnieuw een mandaat voor de periode van 5 jaar te laten zijn (van 2021 tot en met 2025).

Advies: akkoord gaan.



Ad 12

Zodra het kabinet haar reactie heeft gegeven en er een 'voorstel voor het Klimaatakkoord' ligt, worden de leden benaderd voor zowel vorm als tijdstip voor besluitvorming binnen de vereniging. Er wordt onder meer gestuurd op latere ondertekening van het Klimaatakkoord -na de zomer- met nog ruimte voor een formele ledenraadpleging afhankelijk van de mogelijke aanpassingen in de huidige tekst van het Klimaatakkoord. Bovendien wordt gestuurd op een half jaar langer de tijd om tot een eerste versie van de Regionale Energiestrategie te komen. Het ontwerp Klimaatakkoord is getoetst aan de randvoorwaarden die de ledenvergadering van de VNG meegaf - onderdelen waar wij als gemeente ook steeds op wijzen zijn deel daarvan: kostenbeheersing, en extra financiële middelen voor de uitvoeringsagenda van de verschillende Klimaattafels.

Advies: geen opmerkingen

Ad 13, 14,

Advies: akkoord gaan

Ad 15

Geen opmerkingen

3. Gewenste situatie

Niet van toepassing

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing



8. Financiën

Financiële informatie is niet relevant voor de besluitvorming in deze nota.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing

11. Voorstel

1. Instemmen met de voorstellen.
2. Wethouder de Graaf mandateren als stemgerechtigde. Voor ingediende moties na de datum van dit collegebesluit Wethouder de Graaf te mandateren onder voorbehoud van ampele afstemming met de portefeuillehouder.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Niet van toepassing